**Нормативно-правовая база в области опеки и попечительства**

Термины «опека» и «попечительство» используются законодателем в различных смысловых значениях: 1. форма охраны прав и интересов гражданина (вид правовой помощи); 2. система правовых связей, правоотношений лиц; 3. институт законодательства.

          Актуальность данной темы в том, что в настоящее время, в Республике Казахстан проблема защиты детей стояла и стоит чрезвычайно остро. Это видно из следующих показателей: увеличившегося числа бедных семей в стране; постоянным увеличением числа правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними; ростом числа детей, оставшихся без родителей; ростом числа несовершеннолетних убегающих из дома и др.

         В этих непростых условиях огромную роль играет государство в лице органов опеки и попечительства. Работа данной сферы деятельности государства строится на основе законов и нормативных актов, направленных на охрану прав детей, защиту их от неблагоприятных факторов, определяющих порядок создания нормальных условий для их всестороннего развития.

• О ратификации факультативного протокола Конвенции о правах ребёнка, касающихся участия детей в вооружённых конфликтах № 221 от 04.01.2001 г. • О ратификации Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда ( Конвенция 182) № 367 от 26.12.2002 г. •Кодекс Республики Казахстан «О браке (супружестве) и семье» № 518-IVот 26.12. 2011 г. • Закон Республики Казахстан «Об образовании» № 319-IIIот 27.07. 2007 г.

• О внесении, внесении и дополнении в Закон Республики Казахстан «Об образовании» № 398 – V 13.11.2015 ж. •Закон Республики Казахстан «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» N591-IIот 09.07. 2004 г. •Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнении в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам профилактики детской безнадзорности и предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних» № 547-IVот  18.01.2012 г.

• Закон Республики Казахстан «О жилищных отношениях» № 94 от 21.05.1997 г. •Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам жилищных отношений» N94 –I 24.11. 2015  ж. •Закон Республики Казахстан «О государственных услугах» № 408- Vот  17.11.2015 г. • Закон Республики Казахстан «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан» № 126-Iот 16.06.1997 г.

• Закон Республики Казахстан «Об административных процедурах» N107 от 27.11. 2000 г. •Закон Республики Казахстан «О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц» N221от 12.01. 2007 г. •Постановление правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления выплаты и размера денежных средств, выделяемых на содержание ребенка (детей), переданного патронатным воспитателям»№ 381 от 30.03.2012 г. • Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил осуществления функций государства по опеке и попечительству» № 382 от 30.03.2012 г.

• Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил назначения и размера выплаты пособия опекунам или попечителям на содержание ребенка-сироты (детей-сирот) и ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей» № 383 от 30.03.2012 г. • Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Положения о патронатном воспитании» № 384 от 30.05.2012 г. • Постановление Правительства Республики Казахстан «О признании утратившими силу некоторых решений Правительства Республики Казахстан» № 389 от 30.03.2012 г.

• Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребенка, принять его под опеку или попечительство, патронат» № 404 от 30.03.2012 г. • Постановление Правительства Республики Казахстан от 11 июня 2001 года N789 Об утверждении типового положения о комиссии по защите прав несовершеннолетних (с изменениями, внесенными постановлениями Правительства РК от 14.06.02 г. N646; от 04.03.04 г. N272)

• Постановление Правительства РК от 25.01.2008 г. № 64 «Об утверждении Правил расходования средств, выделяемых на оказание финансовой и материальной помощи социально незащищённым обучающимся и обучающимся из числа малообеспеченных семей» • Постановление Правительства РК от 22.02.2012 г № 255 «О внесении изменений в Постановление Правительства РК от 25.01.2008 г. № 64 «Об утверждении Правил расходования средств, выделяемых на оказание финансовой и материальной помощи социально незащищённым обучающимся и обучающимся из числа малообеспеченных семей»

• Нормативное Постановление Верховного Суда Республики Казахстан «О применении судами законодательства при разрешении споров, связанных с воспитанием детей» № 4 от 28.04.2000 г. • Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Правил организации централизованного учёта детей, оставшихся без попечения родителей» № 428 от15.04.2002 г.

          Опека - правовая форма защиты прав и интересов детей, не достигших четырнадцати лет, и лиц, признанных судом недееспособными. Попечительство - правовая форма защиты прав и интересов ребенка (детей) в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, а также совершеннолетних лиц, ограниченных судом в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами.

          Патронат - форма воспитания, при которой дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей (родителя), передаются на патронатное воспитание в семьи по договору, заключаемому органом, осуществляющим функции по опеке или попечительству, и лицом, выразившим желание взять ребенка (детей) на воспитание.

          Выявление детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется всеми физическими и юридическими лицами, которым стало известно об отсутствии родительского попечения. Физические и юридические лица обязаны незамедлительно информировать органы, осуществляющие функции по опеке или попечительству, о детях-сиротах, детях, оставшихся без попечения родителей, по месту их нахождения.

         Согласно ст. 121 ч.1 Кодекса РК «О браке (супружестве) и семье» опека или попечительство устанавливается органами, осуществляющими функции по опеке или попечительству, по месту жительства лица, нуждающегося в опеке или попечительстве, либо по месту нахождения имущества, подлежащего опеке. В отдельных случаях опека или попечительство могут быть установлены по месту жительства опекуна или попечителя.

 Опекунами или попечителями могут быть только совершеннолетние лица, за исключением:      1) лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными; 2) лиц, лишенных судом родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;

    3) отстраненных от обязанностей опекуна или попечителя за ненадлежащее исполнение возложенных на него законом Республики Казахстан обязанностей; 4) бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине; 5) лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности опекуна или попечителя.

         Опекун или попечитель может быть назначен только с его согласия. Если это не противоречит интересам подопечного, преимущественное право на назначение опекуном или попечителем имеют супруг, родители, родственники или другие лица, близкие к подопечному. Допускается назначение одного опекуна или попечителя для нескольких лиц, если нет противоречий между интересами подопечных.

         Опекунами или попечителями лиц, нуждающихся в опеке или попечительстве и находящихся в соответствующих организациях образования, медицинских организациях, организациях социальной защиты населения, являются администрации этих организаций.

     Дети, находящиеся под опекой или попечительством имеют право на: 1) уважение их человеческого достоинства;      2) заботу со стороны опекуна или попечителя; 3) совместное с ним проживание, за исключением случаев, предусмотренных Кодеком РК «О браке (супружестве) и семье»; 4) причитающиеся им алименты, пособия и другие социальные выплаты;

      5) сохранение права собственности на жилище или права пользования жилищем; 6) защиту от злоупотреблений со стороны опекуна или попечителя; 7) воспитание в семье опекуна или попечителя; 8) обеспечение им условий для содержания, воспитания, образования и всестороннего развития; 9) получение жилища в случае его отсутствия в соответствии с жилищным законодательством Республики Казахстан.

 Документы, необходимые для назначения опеки (попечительства) над несовершеннолетними Д Л Я О П Е К У Н А  1. Заявление от опекуна 2. Удостоверение личности опекуна и супруга (копия) 3. Автобиография заявителя, оформляется в произвольной форме. 4. Свидетельство о заключении брака (копия). 5. Нотариально заверенная справка, если заявитель не состоит в браке.

6. Согласие супруга, если лицо, желающее быть опекуном, состоит в браке (нотариально заверенное). 7. Справка о состоянии здоровья опекуна (по форме). 8. Справка о состоянии здоровья супруга, если лицо, желающее быть опекуном, состоит в браке. (по форме) 9. Справка об отсутствии судимости заявителя и его супруга(и). (в ЦОНе)

10. Справка с места работы о занимаемой должности. 11. Справка о заработной плате. 12. Характеристика с места работы (печать, подписи). Если опекун не работает характеристика с отдела полиции (участковый). 13. Адресная справка (в ЦОНе) 14. Акт обследования условий жизни опекуна (составляет школа по месту жительства)

                Д Л Я Р Е Б Ё Н К А 1. Согласие ребенка, заверенное администрацией школы (если ребенок старше 10 лет). 2. Свидетельство о рождении (копия). 3. Медицинская справка о состоянии здоровья ребенка и выписка из развития ребенка. 4. Документы о родителях (копия свидетельства о смерти, приговор или решения суда, справка о болезни или розыске родителей, справка по форме №4 в случае рождения ребенка вне брака и другие документы подтверждающие утрату ребенком попечения родителей).

5. Пенсионная книжка на детей, получающих пенсию, копия решения суда о вызыскании алиментов. 6.Сведения о братьях и сестрах и их местонахождении. 7. Справка об обучении ребенка из школы. 8. Характеристика на ребенка.

         Опекун или попечитель ребенка обязан воспитывать ребенка, заботиться о его всестороннем развитии. Он вправе самостоятельно определять способы воспитания ребенка с учетом мнения ребенка и рекомендаций органа, осуществляющего функции по опеке или попечительству.

         Опекун или попечитель с учетом мнения ребенка имеет право выбора организации образования и формы обучения ребенка и обязан обеспечить получение ребенком обязательного среднего образования. Опекун или попечитель вправе требовать по суду возврата ребенка, находящегося под опекой или попечительством, от любых лиц, удерживающих у себя ребенка без законных оснований, в том числе от близких родственников ребенка.

         Опекун или попечитель не вправе препятствовать общению ребенка с его родителями и другими близкими родственниками, за исключением случаев, когда такое общение не отвечает интересам ребенка. Опекуны или попечители несовершеннолетних обязаны проживать совместно со своими подопечными, за исключением случаев, когда подопечные находятся на воспитании или лечении в организации образования либо в медицинской организации.

         Раздельное проживание попечителя с подопечным, достигшим 16 лет, допускается с разрешения органа, осуществляющего функции по опеке или попечительству, при условии, что это не отразится неблагоприятно на воспитании и защите прав и интересов подопечного. Опекуны или попечители обязаны извещать органы, осуществляющие функции по опеке или попечительству, о перемене места жительства.

         Опекун обязан не реже одного раза в шесть месяцев представлять органу, осуществляющему функции по опеке или попечительству, отчеты о состоянии здоровья подопечного и о работе по его воспитанию, а также по управлению его имуществом.

           Опекун или попечитель не обязан содержать подопечных за свой счет. Содержание подопечного осуществляется за счет получаемых подопечным алиментов и других социальных выплат, а также за счет принадлежащего ему имущества. На сегодняшний день опекунам назначают пособие на содержание подопечного. Порядок назначения и размер выплаты пособия опекунам или попечителям на содержание ребенка-сироты (детей-сирот) и ребенка (детей), оставшегося без попечения родителей, определяются Правительством Республики Казахстан.

Опека прекращается, если: 1. ребёнок достиг 18 лет; 2. подопечный вступил в брак; 3. опекун (попечитель) имеет серьёзные заболевания; 4. отсутствие взаимопонимания с подопечным; 5. опекун не выполняет возложенных обязанностей; 6. в связи со смертью опекуна (попечителя); 7. при достижении подопечным 14-летнего возраста опека переходит в попечительство.

         Опека или попечительство в форме патроната устанавливается над несовершеннолетними детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, в том числе находящимися в организации образования, медицинской или другой организации. Основанием возникновения патроната является договор о передаче ребенка на патронатное воспитание, заключаемый между лицом, выразившим желание взять ребенка на воспитание, и органом, осуществляющим функции по опеке или попечительству.

         Ребенок передается на воспитание патронатному воспитателю на срок, предусмотренный указанным договором. На каждого ребенка, переданного на патронатное воспитание, составляется отдельный договор. В случае окончания срока договора о передаче ребенка на патронатное воспитание продление срока пребывания его в семье производится на основании нового договора. Порядок и размер оплаты труда и денежных выплат патронатным воспитателям определяются законодательством Республики Казахстан.

         Предварительный выбор ребенка для передачи его по договору о передаче на патронатное воспитание осуществляется лицами, желающими принять ребенка в семью, по согласованию с органом, осуществляющим функции по опеке или попечительству, и администрацией организации, в которой содержится ребенок. Разъединение братьев и сестер не допускается, за исключением случаев, когда это отвечает интересам детей и дети не знают о своем родстве, не проживали и не воспитывались совместно.

         Патронатные воспитатели по отношению к принятому на воспитание ребенку обладают теми же правами и обязанностями, что опекуны и попечители. Досрочное расторжение договора о передаче ребенка на патронатное воспитание возможно: 1) по инициативе патронатных воспитателей; 2) по инициативе органа опеки и попечительства; 3) в случаях возвращения ребенка родителям, передачи родственникам или усыновления ребенка.

         Таким образом, опека (попечительство) была и остается наиболее распространенной правовой формой устройства несовершеннолетних граждан. В этой форме заложен огромный положительный потенциал, позволяющий устроить судьбу нуждающегося в социальной заботе гражданина наилучшим способом, с одной стороны, наиболее приближенным к проживанию в семье, а с другой стороны — обеспечивающим контроль за соблюдением прав и интересов гражданина.