**Консультация: Попечительский совет**

По возникающим вопросам применения действующей в настоящее время редакции Приказа Министра образования и науки Республики Казахстан от 27 июля 2017 года №355 (Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 29 августа 2017 года №15584), далее Приказ, полагаю:

Данным Приказом утверждены:

1) Типовые правила организации работы Попечительского совета и порядок его избрания в дошкольных организациях согласно приложению 1 к настоящему приказу;

2) Типовые правила организации работы Попечительского совета и порядок его избрания в организациях среднего образования, в том числе специализированных и специальных организаций образования, согласно приложению 2 к настоящему приказу;

3) Типовые правила организации работы Попечительского совета и порядок его избрания в организациях технического и профессионального, послесреднего образования согласно приложению 3 к настоящему приказу;

4) Типовые правила организации работы Попечительского совета и порядок его избрания во внешкольных организациях дополнительного образования согласно приложению 4 к настоящему приказу;

5) Типовые правила организации работы Попечительского совета и порядок его избрания в организациях образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, согласно приложению 5 к настоящему приказу.

В пунктах 5 всех пяти вышеуказанных Типовых правилах говорится о комиссии, создаваемой уполномоченным органом соответствующей отрасли или местным исполнительным органом в области образования (далее – Комиссия), в отношении государственных дошкольных организациях, организациях среднего образования и специальных организациях образования, внешкольных организаций дополнительного образования городе Темиртау это ГУ «Отдел образования города Темиртау» управления образования Карагандинской области, которое в соответствии с пунктами 1 и 2 Положения о государственном учреждении «Отдел образования города Темиртау» управления образования Карагандинской области, утвержденном Постановлением акимата Карагандинской области от «5 » января 2021 года № 01/03 (приложение 15), является государственным органом Республики Казахстан, осуществляющим руководство и координацию в сфере образования на территории города Темиртау и поселка Актау и определено в качестве органа осуществляющего управление коммунальными государственными учреждениями и предприятиями, находящихся в его ведении. Организации образования не принимают участия в создании Комиссии. В состав комиссии входит не более 2/3 представителей государственных органов, таким образом 1/3 состава Комиссии должна быть из числа представителей неправительственных организаций, средств массовой информации.

Могут возникнуть вопросы по некоторым представителям в составе попечительских советов:

1. представители местных представительных, исполнительных и правоохранительных органов. В соответствии с Законом Республики Казахстан от 23 января 2001 года №148 «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» представительным органом является Маслихат (пп. 11) ст. 1 Закона), к исполнительным органам относятся Акимат и государственные учреждение, уполномоченные акиматом на осуществление отдельных функций местного государственного управления и самоуправления, финансируемое из соответствующих местных бюджетов (п.п. 4) и 5) ст. 1 Закона), в соответствии с пунктом 3 Закона Республики Казахстан от 6 января 2011 года № 380-IV «О правоохранительной службе» к правоохранительным органам относятся органы прокуратуры, внутренних дел, антикоррупционная служба и служба экономических расследований, осуществляющие свою деятельность в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан. Таким образом в состав Попечительского совета могут входить представители маслихата – депутаты, представители государственных органов города, представители органов прокуратуры, внутренних дел, антикоррупционной службы и службы экономических расследований;
2. представители неправительственных (некоммерческих) организаций. В соответствии с подпунктом 1) пункта 2 Правил предоставления сведений о своей деятельности неправительственными организациями и формирования Базы данных о них, утвержденных приказом Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 19 февраля 2016 года №51 (Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 1 марта 2016 года №13355) неправительственная организация – некоммерческая организация (за исключением политических партий, профессиональных союзов и религиозных объединений), созданная гражданами и (или) негосударственными юридическими лицами на добровольной основе для достижения ими общих целей в соответствии с законодательством Республики Казахстан. То есть дано четкое определение понятия неправительственой организации. Список неправительственных организаций можно найти Реестре НПО (Комитет по делам гражданского общества Министерства информации и общественного развития Республики Казахстан) <https://infonpo.gov.kz/web/guest/otkrytyj-reestr> (по городу Темиртау сдали отчет в 2022-2023 году 56 НПО (список прилагается). Обращаю внимание на то, что в соответствии с действующими правилами наличие в Попечительском совете представителей неправительственных (некоммерческих) организаций обязательно. Но, так как в состав Попечительского совета входят только на добровольной основе, может оказаться, что не будет желающих со стороны членов неправительственных (некоммерческих) организаций. В этом случае полагаю организациям образования необходимым предоставить Комиссии информацию о невозможности выдвинуть кандидатов неправительственных (некоммерческих) организаций, с приложением информации о попытках пригласить членов неправительственных (некоммерческих) организаций к участию в работе попечительского совета и рассмотрении этого вопроса на общем собрании родительской общественности;
3. благотворители и/или меценаты (при наличии). В соответствии с подпунктами 9), 12), 13) статьи 1 Закон Республики Казахстан от 16 ноября 2015 года №402-V «О благотворительности» благотворитель – лицо, филантроп и (или) спонсор, и (или) меценат, и (или) лицо, оказывающее поддержку малой родине, осуществляющие благотворительность, а меценат – лицо, осуществляющее меценатскую деятельность (по оказанию благотворительной помощи на основе доброй воли в развитии науки, образования, культуры, искусства, спортивного мастерства, сохранении исторического и этнокультурного достояния общества и государства).

В Правилах определён новый порядок выдвижения кандидатов в члены Попечительского совета, они выдвигаются организацией образования, отбор на общем собрании родительской общественности.

В соответствии с частью второй пункта 11 Типовых правил (государственных дошкольных организациях, организациях среднего образования и специальных организациях образования, внешкольных организаций дополнительного образования) Список кандидатов от родительской общественности (по одному родителю или иному законному представителю обучающихся в данной организации ТиПО от каждого курса) направляется в уполномоченный орган соответствующей отрасли или местный исполнительный орган в области образования с прилагаемыми документами, указанными пунктом 9 Правил (1) заявление (в произвольной форме); 2) копию документа, удостоверяющего личность кандидата; 3) резюме на казахском или русском языках; 4) копию документа о наличии образования (при наличии); 5) документы, подтверждающие отсутствие судимости и коррупционных правонарушений, выданные территориальными подразделениями Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан; а также дополнительные сведения о профессиональной (или) общественной деятельности кандидата).

Все остальные кандидаты самостоятельно или через организацию образования подают в Комиссию: 1) заявление (в произвольной форме); 2) копию документа, удостоверяющего личность кандидата; 3) резюме на казахском или русском языках; 4) копию документа о наличии образования (при наличии); 5) документы, подтверждающие отсутствие судимости и коррупционных правонарушений, выданные территориальными подразделениями Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной прокуратуры Республики Казахстан; а также дополнительные сведения о профессиональной (или) общественной деятельности кандидата. А организация образования направляет в Комиссию протокол или выписку из протокола общего собрания родительской общественности.

Все кандидаты пишут заявление в произвольной форме о своем желании и согласии войти в состав Попечительского совета такой-то организации образования.

В действующей редакции Правил изменились функции Попечительского совета (полномочия), которые существенно расширились. В соответствии с пунктом 14 Правил Попечительский совет дошкольной организации:

1) согласовывает приоритетные направления развития дошкольной организации;

2) вносит предложения уполномоченному органу соответствующей отрасли или местному исполнительному органу в области образования об устранении выявленных Попечительским советом недостатков в работе дошкольной организации;

3) вырабатывает предложения при формировании бюджета дошкольной организации;

4) согласовывает внесение изменений и/или дополнений в устав и правила внутреннего распорядка дошкольной организации;

5) согласовывает и выносит протокольное решение по распределению финансовых средств, поступивших в дошкольную организацию в виде благотворительной помощи, и принимает решение о его целевом расходовании, по выбору направлений, форм, размеров и порядка использования спонсорской, благотворительной и иной помощи;

6) осуществляет контроль за соблюдением прав и свобод воспитанников, родителей или иных законных представителей, содействует в охране их прав, обеспечению безопасности воспитанников и их защите от физического, психического и иных форм насилия и дискриминации;

7) осуществляет контроль за соблюдением санитарно-гигиенических условий, качества питания, питьевого режима, состоянием прилегающей территории;

8) не реже 2 (двух) раз в год заслушивает отчеты руководителя дошкольной организации о деятельности дошкольной организации;

9) осуществляет контроль за расходованием спонсорских средств, поступающих на счет дошкольной организаций для оказания поддержки воспитанникам, оказавшимся в тяжелой жизненной ситуации, и укрепления материально-технической базы;

10) содействует в организации помощи воспитанникам из семей, относящихся к социально-уязвимым слоям населения в соответствии с Законом Республики Казахстан "О жилищных отношениях", вырабатывает предложения по совершенствованию мер поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с особыми образовательными потребностями, одаренных детей;

11) содействует администрации дошкольной организации в проведении мероприятий по противодействию коррупции;

12) проводит 1 (один) раз в год мониторинг степени удовлетворенности условиями обучения в дошкольной организации путем анонимного анкетирования родителей или иных законных представителей;

13) проводит мониторинг процесса приобретения товаров, работ и услуг;

14) проводит 1 (один) раз в год мониторинг занятости детей с особыми образовательными потребностями в кружках по интересам и спортивных секциях дошкольной организации;

15) содействует педагогическому коллективу в осуществлении работы с семьями воспитанников, совместно с администрацией дошкольной организации проводит общие родительские собрания;

16) содействует разрешению конфликтов, возникших в среде педагогов, родителей или иных законных представителей;

17) содействует проведению культурных, оздоровительных мероприятий, конференций, совещаний, семинаров по вопросам деятельности дошкольной организации;

18) участвует в общественном обсуждении проектов законов и нормативных правовых актов по вопросам, отнесенным к компетенции Попечительского совета.

Выявленные нарушения в ходе контроля выносятся на внеочередное заседание.

# Так в функциях нет согласования кандидатуры на должность первого руководителя организации образования, но данная функция и порядок ее осуществления оговорены в пунктах 9, 69-72 Правил назначения на должности, освобождения от должностей первых руководителей и педагогов государственных организаций образования, утвержденных приказом Министра образования и науки Республики Казахстан от 21 февраля 2012 года №57 (Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 30 марта 2012 года №7495), то есть продолжает выполнять ее.

# Попечительский совет, избранный до вступления в действие новой редакции Правил, продолжает работу до истечения срока полномочий.

**Юрист ГУ «Отдел образования города**

**Темиртау» управления образования**

**Карагандинской области А. Дмитриев**